



יום רביעי כ"ה תמוז תשע"ג
03 יולי 2013
חוזר מס' 1569
מתוך סדרת החוזרים de משרדנו
נערך ע"י שלמה בלומשטיין, רו"ח

לכבוד
«שם»
«כתובת»
«עיר»
«מיקוד»

א.ג.נ.,

הנדון: חוזר מנכ"ל משרד הפנים 3/2013

בסוף חודש יוני 2013 פורסם חוזר מנכ"ל משרד הפנים 3/2013. להלן תמצית מרוכזת מתוכן החוזר (החוזר המלא נמצא באתר האינטרנט של משרד הפנים):

1. חוקי עזר בדבר היטל שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי

במסגרת חוזרי מנכ"ל משרד הפנים 4/2000 ו- 10/2004 קבע המשרד נהלים להתקנת חוקי עזר בדבר שירותי שמירה ואבטחה, אשר כללו הנחיות כלליות בכל הנוגע לדך להגשת ולאישור חוקי עזר בנושא זה.

בתאריך 28 למארכ 2011 התקבל בכנסת, חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א-2011 (להלן - החוק), בו נקבע כי רשות מקומית מוסמכת להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחומה בנושאים, בסייגים ובתנאים כפי שייקבעו על ידי שר הפנים והשר לביטחון הפנים בהסכמת שר המשפטים. כן נקבע, כי אגרה או היטל שייקבעו בחוק עזר לצורך הסדרת הנושאים האמורים הנוגעים לשמירה, אבטחה וסדר ציבורי, לא יעלו על סכום שיקבע שר הפנים (להלן - הסכום המירבי).

תוקפו של תיקון זה שנחקק כהוראת שעה, שב והוארך על ליום 31.12.2013.

בהתאם לחוק האמור, הותקנו תקנות העיריות (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית), התשע"ב-2011, אשר קבעו את רשימת הנושאים בהם רשאות הרשויות המקומיות להסדיר את ענייני השמירה, האבטחה והסדר הציבורי.

כמו כן, הותקנו תקנות העיריות (סכום מירבי של אגרה או היטל בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית), התשע"ג-2013 (להלן - תקנות סכום מירבי), במסגרתן נקבע מהו הסכום המירבי של היטל או אגרה שניתן להטיל בעד שירותי שמירה. נוסח התקנות צורף כנספח א' לחוזר זה.

בעקבות תיקוני החקיקה בנושא ובהמשך לפסיקת בית המשפט העליון בבג"ץ 7186/06 (מילנובסקי ואח' נגד ראש עיריית חולון ואח') פורסם בחוזר זה נוהל חדש בעניין חוקי עזר בדבר היטל שמירה, אבטחה וסדר ציבורי המחליף את הנהלים שפורסמו בחוזרי מנכ"ל 4/2000 ו- 10/2004.

נושאים מרכזיים שפורטו בחוזר:

- הנושאים שרשות מקומית רשאית להסדיר בעניין שמירה.
- עקרונות התחשיב וההיטל.
- תעריפים.
- סכומים מירביים להיטל השמירה.
- מגבלות בגביית ההיטל.
- ייעוד כספי ההיטל.
- תנאי מקדמי לגביית ההיטל.
- היטלי שמירה במועצות אזוריות.
- חוקי עזר בדבר הסדרת השמירה.
- שיעורי הגבייה.
- הנחות ופטורים.
- אופן הגשת חוק העזר.
- תחולת החוק.

2. אישור התקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים) התשל"ב-1972

בחוזר פורטו אישור לרשויות מקומיות להתקשר עם זוכים במכרזים בתחומים שונים.

האמור בחוזר זה מובא באופן כללי, תמציתי ולתשומת לב בלבד. החוזר אינו מחליף את הוראות החוק והתקנות, ואין לראות בו משום תחליף לחוות דעת מקצועית.

חברי המערכת: יועצים לנושאי שכר ודיני עבודה יועצים לנושאים אורבניים יועצי מס כלכלנים יועצים לנושאי ארנונה מים והכנסות עצמיות אחרות יועצים לעיבוד נתונים במחשב יועצים לארגון ושיטות רואי חשבון תקציבאים



מכון המחקר והייעוץ
לרשויות מקומיות

א. ברנר שרותי מינהל בע"מ | דבוסטנסקי 1, בנין דימול, רמת-גן, מיקוד: 52520 | טל: 03-6102828 | פקס: 03-7526249 | e-mail: center@barnir.co.il