



יום חמישי ה' בתמוז תשע"ג
13 ביוני 2013
חוזר מס' 1567
אמלוק סדרת החוקרים de מעדון
נערך ע"י נושין גדולים, ר"ח

לכבוד
«שם»
«כתובת»
«עיר»
«מיקוד»

א.ג.נ.,

הנדון: חוזר מנכ"ל מיוחד משרד הפנים 2/2013

בסוף חודש מאי 2013 פורסם חוזר מנכ"ל מיוחד משרד הפנים 2/2013.
החוזר עוסק בהנחיות היועץ המשפטי לממשלה לקראת הבחירות לרשויות המקומיות.
להלן תמצית מרוכזת ממנו (החוזר המלא נמצא באתר האינטרנט של משרד הפנים).

1. כללי:

- 1.1 בחוזר המנכ"ל מרוכזות הנחיות היועץ המשפטי לממשלה לקראת הבחירות לרשויות המקומיות בשנת 2013.
 - 1.2 במסגרת הליכים פליליים שנוהלו בעבר לאחר הבחירות לרשויות מקומיות נמצא כי נבחר ציבור מסויימים לא מצאו לנכון לקרוא את הנחיות היועץ המשפטי לממשלה, אלא הסתפקו בהעברתם "לגורמים המקצועיים". מובהר בחוזר כי אין לקבל טענות מעין אלה.
- ההנחיות מיועדות בראש ובראשונה להנחייתם של נבחר ציבור ושל המבקשים להיבחר.

2. ריכוז ההנחיות:

2.1 הנחיות הנוגעות לטוהר הבחירות

- 2.1.1 טוהר הבחירות מחייב שכל בוחר יצביע בבחירות בהתאם לדעתו ולמצפונו. כל נסיון להשפיע על שיקול דעת הבוחר באמצעות טובות הנאה, אישיות או איומים נקבע בחוק כעבירה חמורה שדינה חמש שנות מאסר.
- עצם הצעת טובת הנאה לרבות כסף, שווי כסף, שירות, עבודה וכו' לאדם כדי שיצביע או יימנע מלהצביע, מהווה עבירת שוחד בחירות.

2.1.2 נקבע בחוק הבחירות (דרכי תעמולה) התשי"ט-1959 איסור כללי על שימוש במתנות במסגרת תעמולת הבחירות. לעניין זה יש להבחין בין חלוקה של חפצים שאין להם ערך כלכלי (כפתורים, מדבקות שיש עליהם סיסמה של מועמד) לבין חפצים בעלי ערך ושימוש בפני עצמם (כגון אביזרי רכב, מצרכי מזון וכו').

2.1.3 נקבע כי אין לעשות שימוש בהסכם פוליטי כדי להבטיח משרה או טובת הנאה אחרת בתמורה לתמיכה בבחירות.

2.2 הנחיות הנוגעות לאיסור על שימוש במשאבי רשות מקומית לצרכי בחירות

במסגרת זו נאסר על נבחרי הרשות לעשות שימוש במשאבי הרשות המקומית לצרכי מערכת הבחירות. שימוש מעין זה, כאשר הוא נעשה בקשר עם תעמולת בחירות, מהווה עבירה פלילית.

בנוסף, פורטו בחוזר שלוש הנחיות כלהלן:

2.2.1 שימוש בעובדי רשויות מקומיות – חל איסור חמור על שימוש בעובדי הרשות המקומית לצרכים פוליטיים במסגרת שעות העבודה.

2.2.2 עריכת אירועים ע"י רשות בתקופת בחירות – עריכת אירועים פוליטיים או מפלגתיים המהווים תעמולת בחירות, תוך שמוש במשאבים ציבוריים, מהווה עבירה פלילית. לענין זה קבע משרד הפנים שעריכת אירוע רב משתתפים ע"י רשות מקומית במהלך תקופה של שישה חודשים שקודמים למועד הבחירות תובא לאישור מראש של היועץ המשפטי לרשות המקומית.

2.2.3 עריכת סקרים – עריכת סקרים ע"י רשות מקומית עלולה לעלות לכדי עבירה פלילית בשל שימוש בכספי הרשות בקשר עם תעמולת בחירות. נקבע ע"י משרד הפנים (בחוזר מנכ"ל מ – 15.7.98) איסור גורף של עריכת סקרים ע"י רשות מקומית בתקופה של שישה חודשים שלפני הבחירות.

2.3 הנחיה העוסקת בעובדי הרשות המקומית

על עובד הרשות המקומית לשמור בעיני הציבור על תדמית נייטרלית שאינה משועבדת להשקפה פוליטית מוגדרת.

2.4 מינויים בתקופת הבחירות

ככלל, יש להימנע מאיוש משרות בכירות על דרך מינוי של קבע בתקופת בחירות.

2.5 תחולת חוקי עזר של רשויות מקומיות על תעמולת בחירות ועל שלטים ומודעות בעלי מסר פוליטי

אכיפת חוקי עזר של רשויות מקומיות על מודעות ושלטים שנושאים פוליטי, במיוחד בזמן מערכת הבחירות, היא סוגייה רגישה ומורכבת הדורשת אחריות והפעלת שיקול דעת.

האמור בחוזר זה מובא באופן כללי, תמציתי ולתשומת לב בלבד, יש לקרוא את חוזר המנכ"ל בשלמותו.
החוזר אינו מחליף את הוראות החוק והתקנות, ואין לראות בו משום תחליף לחוות דעת מקצועית.

חברי המערכת: יועצים לנושאי שכר ודיני עבודה יועצים לנושאים אורבניים יועצי מס כלכלנים יועצים לנושאי ארנונה מים והכנסות עצמיות אחרות יועצים לעיבוד נתונים במחשב יועצים לארגון ושיטות רואי חשבון תקציבאים



א. ברניר שרותי מינהל בע"מ | לבוטינסקי 1, בנין דימול, רמת-גן, מיקוד: 52520 | טל: 03-6102828 | פקס: 03-7526249 | e-mail: center@barnir.co.il