



יום ראשון כ"ה אייר תשע"א  
29 מאי 2011  
חוזר מס' 1475  
מתוך סדרת החוזרים של משרדנו  
נערך ע"י שלמה בלומשטיין, רו"ח

לכבוד  
«שם»  
«כתובת»  
«עיר»  
«מיקוד»

א.ג.ג.,

### הנדון: חוזר מנכ"ל משרד הפנים 3/2011

במהלך חודש מאי 2011 פורסם חוזר מנכ"ל משרד הפנים 3/2011.  
להלן תמצית מרוכזת מתוכן החוזר (החוזר המלא נמצא באתר האינטרנט של משרד הפנים):

#### 1. קידום יחידות דיור קטנות במוסדות התכנון

במסגרת מדיניות חברתית-כלכלית, המבקשת לצמצם פערים באוכלוסיה כדי לסייע ליכולות ולצרכים שונים של אוכלוסיות מגוונות, ולאור ההשלכות השליליות הנובעות ממצוקת הדיור שמחריפה, הוחלט להנחות את מוסדות התכנון להבטיח תמהיל מגוון של יחידות דיור בעת דיון בתכניות חדשות המוגשות לאישורן.

בחוזר פורטה הגדרת עקרונות ההנחיה לנושא קביעת יחידות דיור קטנות בתוכניות.

#### 2. המעבר לרישום ולדיווח כספי בשיטה המצטברת

דוח מצב בנושא המעבר לרישום ודיווח כספי בשיטה המצטברת (על פי "ועדת ברנע"):

2.1 מסיבות שונות, שעיקרן אילוצי תקציב, הוחלט לבצע את המעבר לשיטה החדשה בהדרגה במגמה להשלים את המעבר בכל הרשויות המקומיות עד 2013.

2.2 ביצוע המעבר החל ב - 10 רשויות מקומיות, אשר קיבלו הודעה מתאימה ואמורות לבצע את המעבר מיידית, כך שהדוחות המבוקרים שלהן לשנת 2010 יהיו על בסיס צבירה ולא בשיטת המזומנים המתוקנת.

2.3 במהלך 2011 יבוצע המעבר ברשויות מקומיות נוספות.

2.4 משרד הפנים מתכנן להשלים בזמן הקרוב את תיקון תקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות) התשמ"ח - 1988 ולהתאימן לשיטה המצטברת.

כמו כן, מתוכננת השלמת מבנה דוח ההנהלה למבנה אחיד.

2.5 המנכ"ל פונה לרשויות המקומיות בבקשה לנקוט בצעדים המתבקשים כדי להיערך באופן המיטבי למעבר הרישום והדיווח בשיטה החדשה, לרבות בחינת כל המשמעויות הנובעות מכך וזאת כדי להבטיח את ביצוע ההנחיות שפורסמו בחוזר מנכ"ל 1/2008 ולהחלטת הממשלה בנושא זה.

### 3. העסקת קרובי משפחה ברשויות המקומיות

סעיף 174 לפקודת העיריות וסעיפים 106,107 ו- 108 לצו המועצות המקומיות (נוהל קבלת עובדים לעבודה), מגדירים את המצבים שבהם נדרש אישור ועדת מינהל השירות במועצות המקומיות והאזוריות או ועדת השירות לעיריות למינוי קרוב משפחה לעבודה ברשות המקומית (הגדרות קרובי המשפחה מופיעים בחקיקה עצמה).

הפירוט בחוזר נועד לסייע בהבהרת הוראות החוק ולהגדיר באופן ברור את המצבים בהתאם לחוק, בהם נדרש אישור הוועדות האמורות לעיל. חוזר זה מוסיף על האמור בחוזרי המנכ"ל 5/2002 "נוהל ועדת מינהל השירות בעיריות" ו- 1/2002 "תיקון פקודת העיריות - סייגים להעסקת קרוב משפחה".

### 4. העסקת ממלא מקום ברשויות המקומיות

במקרים חריגים במיוחד, בהם בשל נסיבות מוצדקות, לא מתאפשר לרשות המקומית לפרסם מכרז כדין לאיוש משרה וכדי למנוע פגיעה קשה בפעילות הרשות, ניתן להעסיק עובד במילוי מקום.

בחוזר פורטו ההנחיות והתנאים להעסקת עובד במילוי מקום, כאמור לעיל.

### 5. תקופת הכשרה לצורך התמודדות במכרז פנימי ברשויות המקומיות

בחוזר פורטו תקופת הכשרה לצורך התמודדות במכרזים פנימיים ברשויות, לפי הנסיבות וסוג המשרה.

### 6. ביטול משרות ומתן תנאים מועדפים לעובדים הפורשים במסגרת תכנית הבראה בהתאם לאמור בחוזר מאי 97

בחודש יוני 2010 החליטה הממשלה כי בתנאים מסויימים, ניתן להגדיל את תקופת שירותם של עובדי רשות מקומית, שאושרה לה תכנית הבראה, המועסקים במסלול של פנסיה תקציבית.

מטרת המהלך - צמצום הוצאות שכר באופן מידי כחלק מתכנית הבראה של רשויות בלא שיידרשו לתשלום מידי של עלויות פרישה שאינן יכולות לממן. בחוזר פורטו התנאים למהלך לכל סוגי העובדים ותנאי העסקתם – "לפני ואחרי", במסלולים השונים.

### 7. דוחות כספיים אחידים (מבוקרים) לועדים מקומיים

משרד הפנים רואה חשיבות בהאחדת צורת הדיווח בדוחות הכספיים לכלל הועדים המקומיים.

בחוזר מפורטות הנחיות כלליות בנושא:

7.1 הוכנה מתכונת אחידה לדוחות הכספיים בשיטת המזומנים המתוקנת, היתה למתכונת הדיווח הנהוגה ברשויות מקומיות.

7.2 הוועדים המקומיים נדרשים לערוך את הדוחות הכספיים לשנת 2011 ואילך באופן ובפישוט הנדרש על פי דוגמת הדוחות כאמור.

- 7.3 דוגמת הדוחות נמצאת באתר האינטרנט של משרד הפנים.
- 7.4 בנוסף, הכין המשרד דוגמא לתקציב אחיד לוועד מקומי, שסעיפיו זהים לסעיפי הביצוע בדוח הכספי האחיד.
- הועדים נדרשים להגיש את התקציב של שנת 2012 ואילך באופן בפירוט הנדרשים על פי דוח זה.
- גם דוגמת דוח זה נמצאת באתר האינטרנט של משרד הפנים.

## 8. השתלמות למפקחי בניה

הודעה על השתלמות בנושא שבנדון.

## 9. נוהל ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חיוב אישי

בחוזר מפורטות הוראות שר הפנים בנושא תשלומי חיוב אישי כדלקמן:

- 9.1 על חיוב אישי שהוטל על נושא משרה ברשויות המקומיות, או באיגודי הערים, יחולו ההסדרים הקבועים בחוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובה), תש"ם - 1980 (להלן: החוק), למעט ההסדרים הנוגעים ל"ריבית פיגורים", ויראו את סכום החיוב האישי כ"תשלום חובה אחר" כמשמעו בחוק זה, וכתשלום חובה המפורט בתוספת לחוק.
- 9.2 על אף האמור בסעיף א' לנוהל זה ובסעיף 4(ב) לחוק, אם הוטל על אדם חיוב אישי בסכום העולה על 150,000 ₪, ניתן יהיה להורות על פירעונו בתשלומים במשך תקופה העולה על שנתיים, באישור ממונה היחידה לחיוב אישי או נציג מטעמו, ובאישור היועץ המשפטי של משרד הפנים או נציג מטעמו.
- 9.3 לא פרע אדם במועד שני תשלומים על פי הסדר תשלומים שנעשה עמו - יתבטל ההסדר וכל החוב יועמד לפירעון מיידי.

## 10. אישור התקשרויות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים)

אישור לרשויות מקומיות להתקשר עם זוכים במכרזים בתחומים שונים.

האמור בחוזר זה מובא באופן כללי, תמציתי ולתשומת לב בלבד.

החוזר אינו מחליף את הוראות החוק והתקנות, ואין לראות בו משום תחליף לחוות דעת מקצועית.

חברי המערכת: יועצים לנושאי שכר ודיני עבודה יועצים לנושאים אורבניים יועצי מס כלכלנים יועצים לנושאי ארנונה מים והכנסות עצמיות אחרת יועצים לעיבוד נתונים במחשב יועצים לארגון ושיטות רואי חשבון תקציבאים

